

РЕКОМЕНДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО КОНГРЕССА «СЕРТИФИКАЦИОННЫЕ ИСПЫТАНИЯ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ – XXI ВЕК». (IV ВСЕРОССИЙСКАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ, 27-30 НОЯБРЯ 2000 ГОДА)

Мировое сообщество вступает в XXI век! Гарантированное обеспечение населения в новом тысячелетии в полном объеме качественными продуктами питания, необходимыми для активной и здоровой жизни, - первоочередная задача внутренней и внешней политики государств и основное условие их продовольственной безопасности и независимости.

Сертификация пищевой продукции и услуг стала обязательной во многих государствах. Она рассматривается как официальное подтверждение качества и во многом определяет конкурентоспособность продукции, а значит, и развитие производства, его рентабельность и эффективность.

Основой сертификации является достоверная исходная информация о качестве пищевой продукции, которая может быть получена лишь путем измерения определенных величин, параметров и показателей с использованием прогрессивных средств и методов проведения работ по ее испытанию.

Ведущее место в сертификационных испытаниях пищевой продукции отведено испытательным центрам и лабораториям, а также государственным и региональным структурам, обеспечивающим их эффективное функционирование.

Осознание необходимости выбора разумной, обоснованной стратегии обеспечения качества пищевой продукции явилось основным мотивом, побудившим специалистов испытательных лабораторий, служащих государственных учреждений, руководителей органов контроля, работников науки и образования и других отраслей различных регионов России, а также стран ближнего зарубежья принять участие в Международном конгрессе "Сертификационные испытания пищевой продукции - XXI век" и выставке аналитического оборудования "Безопасность продовольствия - XXI век" в г. Екатеринбурге на базе Уральского государственного экономического университета в рамках ежегодно организуемых под руководством Госстандарта России научно-практических конференций по совершенствованию сертификационных испытаний пищевой продукции

(IV Всероссийская научно-практическая конференция).

Международный конгресс (IV Всероссийская научно-практическая конференция) отмечает следующее.

В работе конгресса, организованного Госстандартами России и Республики Беларусь совместно с Министерством образования РФ, Российской академией сельскохозяйственных наук, Правительством Свердловской области, Уральским государственным экономическим университетом, Уральской государственной сельскохозяйственной академией, НИИ "Уралпищепромсертификат", Уральским НИИ метрологии, УралТЕСТом, Свердловским областным ЦГСЭН, Уральской торгово-промышленной палатой, Уралэкспоцентром, приняли участие более 200 представителей 95 организаций из 12 регионов Российской Федерации, стран СНГ.

На конгрессе было заслушано и обсуждено 14 пленарных докладов по актуальным вопросам обеспечения безопасности пищевой продукции, методам ее оценки; проблемам сертификационных испытаний пищевых продуктов и продовольственного сырья, их нормативному и методическому обеспечению, с учетом ввода в действие стандартов, соответствующих международным требованиям: опыту аккредитации испытательных лабораторий, сертификации систем качества производств пищевых продуктов и продовольственного сырья; внедрению новых форм организации метрологического надзора и подготовки кадров для обеспечения сертификации и сертификационных испытаний.

Участники конгресса были ознакомлены с основными вехами истории становления и развития стандартизации в России, проинформированы о результатах выполнения рекомендаций III Всероссийской конференции "Метрологическое обеспечение сертификационных испытаний пищевых продуктов и продовольственного сырья". Рекомендации конференции легли в основу утвержденных Госстандартом России Плана мероприятий на 2000 г. по совершенствованию сертифи-

кационных испытаний пищевых продуктов и продовольственного сырья и Плана мероприятий по применению межлабораторных сравнительных испытаний (МСИ) для повышения качества и достоверности результатов испытаний. В соответствии с заданиями планов разработаны:

1) нормативные документы, устанавливающие порядок и содержание работ по аккредитации испытательных лабораторий (ИЛ) пищевых продуктов (ПП) и продовольственного сырья (ПС), инспекционному контролю их деятельности, проверке аккредитованных ИЛ на качество проведения испытаний посредством МСИ:

Р 50.4.004-2000 "Рекомендации по аккредитации. Аккредитация испытательных лабораторий пищевых продуктов и продовольственного сырья";

Р 50.4.003-2000 "Рекомендации по аккредитации. Инспекционный контроль за деятельностью в Системе сертификации ГОСТ Р аккредитованных испытательных лабораторий";

"Рекомендации по метрологии ГСИ. Проверка на качество проведения испытаний аккредитованных испытательных лабораторий пищевых продуктов и продовольственного сырья" (в процессе издания);

2) методические пособия для оказания помощи аккредитуемым лабораториям в их практической деятельности:

"Методики испытаний пищевой продукции, допускаемые для целей подтверждения соответствия. Характеристики погрешности результатов испытаний (измерений) и нормативы контроля их воспроизводимости, сходимости";

"Рекомендации по подготовке испытательных лабораторий пищевых продуктов и продовольственного сырья к аккредитации";

"Формы организации и алгоритмы проведения экспериментальной проверки технической компетентности испытательных лабораторий пищевых продуктов и продовольственного сырья";

3) проект учебной программы повышения квалификации государственных инспекторов, осуществляющих надзор за соблюдением правил обязательной сертификации и метрологических правил и норм.

Введена в практику деятельности технических комитетов (ТК) агропромышленной продукции метрологическая экспертиза стандартов в соответствии с требованиями ГОСТ Р 1.11-99.

Выработаны рекомендации по прямому применению международных стандартов, выполненна оценка метрологического уровня действующих и вновь разрабатываемых МВИ по измерению влажности пищевой продукции.

Включены в состав ТК 335 специалисты, рекомендованные III конференцией.

Минздравом России, в ответ на обращение Госстандарта России, представлены планы отмены 21 нормативного документа и пересмотра 29 нормативных документов на методы испытаний ПП и ПС.

Продолжены работы:

- по метрологической аттестации методик определения содержаний полихлорированных дифензо(п)диоксинов в пищевой продукции;

- по созданию сети координаторов для проведения МСИ, признанию их компетентности;

- по формированию перечня организаций, на базе которых возможен выпуск образцов для МСИ.

Организовано проведение МСИ в сети аккредитованных испытательных лабораторий с охватом более 250 ИЛ и в рамках целевой проверки при проведении государственного метрологического надзора в 100 лабораториях по определению токсичных микропримесей в водке.

Активизирована деятельность по внедрению в практику сертификационных испытаний пищевой продукции стандартных образцов (СО). В МТК и ТК агропромышленной продукции направлены выписки из Государственного реестра утвержденных типов СО с целью обеспечить их внесение в соответствующие стандарты (путем изменений через задания годовых планов государственной стандартизации). В 2000 г. разработаны 4 новых типа ГСО: 2 - состава водки, 1 - состава чая, 1 - кофе натурального жареного. Начата работа по созданию СО для метрологического обеспечения испытаний винно-водочной продукции при определении содержаний токсичных микропримесей фотометрическим методом (взамен типовых растворов).

В настоящее время в государственный реестр внесено более 200 типов ГСО, однако только 27 типов СО созданы на естественной основе и могут применяться непосредственно для контроля погрешности результатов испытаний.

Определен Госстандартом России (приказ № 156 от 26.04.2000 г.) порядок допуска ИЛ, аккредитованных в Системе аккредитации аналитических лабораторий, к деятельности по оценке соответствия показателей качества и безопасности ПП и ПС в Системе сертификации ГОСТ Р.

В целом рекомендации III Всероссийской конференции, относящиеся к вопросам метрологического обеспечения сертификационных испытаний, практически выполнены. Нерешенными остались вопросы, связанные с нормированием (исключением, дополнительным внесением)

ряда показателей в СанПиН, Санитарно-ветеринарных правилах, в Правилах проведения сертификации ПП и ПС. Учитывая важность этих работ в обеспечении безопасности пищевой продукции, участники конгресса сочли необходимым вновь включить эти позиции в решение конгресса.

Участники конгресса ознакомились с экспонатами выставки (аналитическими приборами, испытательным оборудованием, стандартными образцами, реактивами, расходными материалами) ряда фирм (фирма Perkin Elmer, ООО "ЛЕКО инструменте ГМБХ", ООО "Кортэк", АОЗТ "Экрос", ООО "ВНПФ"Юмх", ЦКБ "Фотон", ООО "Вириал", ЗАО "УралЭкос" и ОАО "Цвет", ООО "Сомет", ООО "НПП Аналит", ООО НПО "Урал-Гефест", "УЦСМ-УралТЕСТ", ООО "Ормет", УрГЭУ, НИИ "Уралпищепромсертификат").

Организована работа круглого стола с обсуждением следующих ключевых вопросов:

- разработка и применение методик сертификационных испытаний пищевой продукции;
- разработка методов идентификации и оценки подлинности продукции;
- допуск к применению методик испытаний для целей подтверждения соответствия;
- показатели, подлежащие подтверждению при сертификации пищевой продукции;
- система качества испытательной лаборатории;
- межлабораторные сравнительные испытания;
- стандартные образцы;
- аттестация испытательного оборудования;
- аккредитация испытательных лабораторий;
- комплексное оснащение лабораторий.

В ходе выступлений и дискуссий была отмечена позитивная роль Госстандарта России и его институтов в практике разработки, утверждения и внедрения новых стандартов на методы испытаний пищевой продукции, в деятельности по совершенствованию метрологического обеспечения сертификационных испытаний ПП и ПС, в изменении существующей практики аккредитации в Российской Федерации с целью ее совершенствования и признания со стороны европейских и международных организаций.

Представители предприятий-изготовителей продукции отметили, что с введением обязательной сертификации продукции и услуг у них произошли качественные изменения в части обеспечения соблюдения требований технологической и нормативной документации, что в конечном итоге приводит к повышению качества продукции, ее безопасности.

С введением обязательной сертификации все производители ставятся в равные условия в рыночной экономике, так как это обязывает всех товаропроизводителей соблюдать требования нормативных документов.

Участники научно-практического форума сочли необходимым в целях совершенствования сертификационных испытаний пищевой продукции:

- координацию усилий метрологических НИИ Госстандарта России и организаций Минздрава по разработке и пересмотру методик испытаний;
- координацию работ УНИИМ, Федерального центра ГСЭН Минздрава России по вопросу разработки и внедрения систем контроля качества результатов испытаний, в том числе для методов санитарно-микробиологического контроля; процедур экспериментальной проверки технической компетентности аккредитуемых лабораторий, схемам проверки ИЛ на качество проведения испытаний;
- доведение разработок в части новых методов испытаний до уровня стандартов с целью их допуска для целей подтверждения соответствия;
- актуализацию программ подготовки экспертов по аккредитации испытательных лабораторий ПП и ПС, повышения квалификации специалистов лабораторий, осуществляющих сертификационные испытания пищевой продукции;
- активизацию деятельности по оснащению испытательных лабораторий пищевой продукции современным оборудованием.

Участники конгресса одобрили научно-организационную деятельность ГУП города Москвы "Московское качество" по созданию новых методов и технических средств, направленных на повышение качества алкогольной продукции, идентификацию ее подлинности; по разработке плана оснащения предприятий отрасли необходимым унифицированным оборудованием и постгарантийного обслуживания.

Международный конгресс (IV Всероссийская научно-практическая конференция) предлагает:

1. Одобрить:

- политику Госстандарта России, направленную на развитие работ по сертификации в Российской Федерации, в т.ч. по обязательной, являющейся одним из основных направлений, которые обеспечивают продовольственную безопасность страны;
- целенаправленную политику Госстандарта России (Управления агролеглохимпрома, Управления метрологии), метрологических НИИ (УНИИМ, ВНИИМС) по совершенствованию метрологическо-

го обеспечения сертификационных испытаний пищевых продуктов и продовольственного сырья:

- деятельность Отдела аккредитации Научно-технического управления Госстандарта России, ВНИИС, УНИИМ, ВНИИМС по изменению действующей практики аккредитации лабораторий с целью обеспечения качественно нового уровня работ по признанию технической компетентности лабораторий, осуществляющих испытания пищевой продукции для целей подтверждения соответствия;

- работы ТК 335 по разработке и пересмотру стандартов на методы испытаний пищевой продукции на безопасность, допускаемые для целей подтверждения соответствия.

2. Считать приоритетными следующие направления работ:

- дальнейшее развитие обязательной сертификации продукции и услуг, оптимизацию соотношений между обязательной и добровольной сертификацией продукции и услуг с учетом обоснованного риска выпуска на рынок негативной и безопасной продукции;

- развитие и совершенствование нормативной базы сертификационных испытаний с учетом гармонизации стандартов с международными требованиями и рекомендациями, обеспечивающими вхождение России в ВТО;

- объединение усилий специалистов стран СНГ в области разработки и совершенствования методов испытаний пищевой продукции для целей подтверждения соответствия, процедур аккредитации испытательных лабораторий с целью создания условий для обеспечения взаимного признания результатов испытаний и аккредитованных испытательных лабораторий;

- разработку государственных стандартов на методы испытаний пищевой продукции по показателям безопасности и качества взамен действующих неаттестованных методик, на методы испытаний, позволяющих проводить идентификацию подлинности пищевой продукции;

- внедрение в практику аккредитации испытательных лабораторий ПП и ПС ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2000 "Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий", создание реальных систем качества в лабораториях, соответствующих ИСО 9001 (2);

- формирование сети аккредитованных лабораторий ПП и ПС высокого рейтинга на основе подтвержденной способности ИЛ проводить испытания посредством межлабораторных сравнительных испытаний;

- подготовку и повышение квалификации кад-

ров испытательных лабораторий в области метрологии, стандартизации и сертификации.

3. Просить Госстандарт России:

3.1. Поручить Управлению Агролегхимпрома, ВНИИС:

3.1.1. Подготовить необходимые документы для обращения в Правительство РФ с просьбой об исключении из его Постановления от 07.07.99 г. № 766 «Об утверждении перечня продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии...» хлеба и хлебобулочных изделий, в связи с резким ухудшением качества продукции у производителей, которые перешли от обязательной сертификации к подтверждению соответствия путем подачи декларации о соответствии.

3.1.2. Исключить из Правил проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья определение ртутьорганических пестицидов.

3.1.3. Внести в Правила проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья:

- примечание о необходимости ежегодного уточнения перечня пестицидов, подлежащих подтверждению при обязательной сертификации пищевой продукции, в соответствии со "Списком пестицидов, разрешенных к применению в Российской Федерации", издаваемым Госхимкомиссией Минсельхозпрода РФ;

- перечень суперэкоотоксикантов (полихлорированные дибензодиоксины, полихлорированные дибензофураны, полихлорированные бифенилы, полиароматические углеводороды), подлежащих подтверждению в продуктах животного происхождения;

- показатели, необходимые для выявления фальсификации следующих видов продукции:

а) колбасные изделия (определение белков растительного происхождения, оксипролина, молочных белков);

б) рыба и рыбные продукты (определение триметиламина).

3.2. Обратиться в Минздрав России (Департамент госсанэпиднадзора) и Департамент ветеринарии Минсельхозпрода РФ с предложениями:

- осуществить нормирование в СанПиН и Санитарно-ветеринарных правилах содержания полихлорированных дибензо(п)диоксинов и гормональных препаратов в пищевой продукции;

- уточнить перечень нормируемых полихлорированных бифенилов и антибиотиков.

3.3. Обратиться в Минздрав России (Департамент Госсанэпиднадзора), Минсельхозпрод РФ с

предложениями:

- расширить перечень нормируемых в пищевой продукции пестицидов, с учетом реально применяемых в России и содержащихся в пищевой продукции, ввозимой из-за рубежа;

- установить допустимые уровни содержания вредных веществ, вводимых в пищевую продукцию, при использовании искусственных красителей и других добавок;

- уточнить допустимые уровни содержания металломагнитных примесей в пищевых продуктах (с учетом рекомендаций УНИИМ по результатам анализа НД, устанавливающих нормы содержания металломагнитных примесей в пищевых продуктах);

- рассмотреть возможность нормирования интегрального показателя опасности пищевой продукции.

3.4. Поручить отделу аккредитации НТУ Госстандарта России, ВНИИС по согласованию с Управлением агролегхимпрома разработать типовые формы области аккредитации ИЛ ПП и ПС (применительно к группам и показателям однородной продукции, взяв за основу "Правила проведения сертификации пищевых продуктов и продовольственного сырья").

3.5. Поручить Отделу аккредитации НТУ Госстандарта России с привлечением ВНИИС, УНИИМ разработать механизм учета результатов МСИ в сети аккредитованных ИЛ ПП и ПС с целью оптимизации процедур аккредитации ИЛ и инспекционного контроля их деятельности.

3.6. Поручить Управлению Агролегхимпрома Госстандарта России с привлечением УНИИМ сформировать в 1 квартале 2001 г. план проведения МСИ на 2001 г. среди аккредитованных ИЛ ПП и ПС, включая Всероссийские МСИ (координатор УНИИМ) и МСИ, организуемые координаторами в рамках их области деятельности.

3.7. Поручить Управлению региональной политики и государственного надзора Госстандарта России с привлечением УНИИМ, Ростест-Москва, Тест-Санкт-Петербург рассмотреть результаты МСИ водки на содержание токсичных микропримесей, проведенных в 1999-2000 гг. при целевых проверках деятельности ИЛ ПП и ПС в рамках государственного метрологического надзора. По результатам рассмотрения разработать предложения по совершенствованию форм проведения государственного метрологического надзора.

3.8. Ускорить в 2001 г. разработку правил по метрологии ПР 50.2... "Порядок государственного метрологического надзора за соблюдением метрологических правил и норм при испытани-

ях продукции".

3.9. Поручить Управлению агролегхимпрома Госстандарта России:

3.9.1. Рассмотреть (с привлечением УНИИМ и ТК 176) целесообразность создания государственного стандарта, регламентирующего в качестве арбитражного метода для оценки подлинности алкогольной продукции изотопный анализ, основанный на методах ЯМР и масс-спектрометрии.

3.9.2 Рассмотреть целесообразность нормирования анионно-катионного состава водок в целях идентификации водки одного наименования, выпускаемой различными производителями.

3.9.3. Рассмотреть предложения ЭАА "Экоаналитика" по использованию разработанных ею тест-систем для анализа пищевых продуктов. По результатам рассмотрения определить (с привлечением соответствующих ТК, УНИИМ) правовой статус применения тест-систем при сертификационных испытаниях пищевой продукции.

3.9.4. Обратиться в ТК 176 с просьбой организовать и включить в план государственной стандартизации разработку стандарта на методы определения наиболее широко применяемых искусственных красителей в производстве пищевых продуктов.

3.9.5. Обратиться в Минздрав России, Минсельхозпрод РФ (Департамент ветеринарии) с предложением организовать работу по созданию микробиологических тестов для определения бактерий группы кишечной палочки, общей обсемененности, сальмонеллы, стафилококка в пищевой продукции.

3.10. Ускорить процедуру экспертизы во ВНИЦ СМВ (А.Д.Козлов) проектов государственных стандартов, подготовленных ТК.

4. Просить Федеральный центр (ФЦ) ГСЭН Минздрава России, УНИИМ скоординировать деятельность по выработке подходов к организации и внедрению различных форм контроля качества результатов испытаний, по алгоритмам оценивания и контроля характеристик погрешности результатов определения содержания пестицидов в пищевых продуктах.

5. Просить ФЦ ГСЭН Минздрава России разработать методические рекомендации по контролю качества микробиологического анализа пищевых продуктов (с учетом требований ГОСТ Р 51446-99 "Микробиология пищевых продуктов и кормов. Общие правила микробиологических исследований").

6. Просить Госстандарт России и Минздрав России скоординировать действия по разработке (пересмотру) нормативных документов на ме-

тоды испытаний пищевой продукции с целью их допуска для задач подтверждения соответствия.

7. Просить УНИИМ как научно-методический центр по обеспечению единства измерений при проведении сертификационных испытаний пищевой продукции:

7.1. Разработать:

- совместно с ВНИИС (Научно-методическим центром Системы сертификации ГОСТ Р) в развитие Р 50.4.003-2000 методический материал по инспекционному контролю за деятельностью аккредитованных ИЛ ПП и ПС;

- методические рекомендации по способам аттестации образцов для контроля, применяемых при проверке на качество проведения испытаний аккредитованных ИЛ ПП и ПС;

- методический материал "Технические средства, включая средства подготовки, обработки образцов (проб) для анализа, используемые в ИЛ ПП и ПС. Классификация. Требования к метрологическому обеспечению";

- программу для обучения координаторов проведения МСИ в сети аккредитованных ИЛ ПП и ПС (в объеме 72 часов).

7.2. Совместно с институтом питания РАМН, институтами РАН, ГНМЦ продолжить работы по созданию ГСО состава пищевых продуктов на естественной основе, аттестованных на содержание пестицидов, микотоксинов, нитрозаминов, консервантов и других токсичных веществ.

7.3. Провести анализ нормативных документов, устанавливающих нормы содержания металломагнитных примесей в пищевых продуктах, методы их определения, требования к аппаратному обеспечению. По результатам анализа разработать рекомендации по совершенствованию НД и представить в Департамент Госсанэпиднадзора Минздрава России предложения по уточнению норм содержания металломагнитных примесей в пищевых продуктах.

7.4. Разработать и аттестовать:

- магнитные сепараторы, используемые для очистки пищевых продуктов на хлебокомбинатах, мельницах, элеваторах (мука, крупы и т.д.) от металлических примесей;

- специализированные магниты, используемые для проверки качества пищевых продуктов согласно ГОСТ 20239, ГОСТ 1936, ГОСТ 12573.

7.5. Поручить УНИИМ организовать и провести:

- в 2001 г. МСИ в аккредитованных ИЛ ПП и ПС в соответствии с планом МСИ на 2001 г.;

- совместно с Ростест-Москва в 2001 г. МСИ по параметрам влажности пищевых продуктов для детского питания.

8. Просить Российский университет дружбы народов, Башкирский республиканский экологический центр (г.Уфа) разработать и представить в Управление агролегхимпрома Госстандарта России предложения по использованию для оценки подлинности алкогольной продукции изотопного анализа, основанного на методах ЯМР и масс-спектрометрии.

9. Просить Орехово-Зуевский ЦСМ представить в Управление агролегхимпрома Госстандарта России предложения по нормированию в соответствующих НД анионно-катионного состава водок.

10. Просить ЭАА "Экоаналитика" разработать и представить в Управление агролегхимпрома Госстандарта России предложения по использованию тест-систем для анализа пищевых продуктов, для проведения сертификационных испытаний.

11. Поручить Академии стандартизации, метрологии и сертификации (учебной) Госстандарта России, Уральскому филиалу Академии актуализировать программы подготовки экспертов по аккредитации ИЛ ПП и ПС, программы повышения квалификации специалистов ИЛ, осуществляющих сертификационные испытания, с учетом требований вновь введенных нормативных документов (ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025-2000, Р 50.4.003-2000, Р 50.4.004-2000 и др.).

12. Просить компанию "Экрос", ООО "Ормет" разработать типовые (с учетом испытаний групп однородной продукции) перечни (пакеты предложений) комплексного оснащения лабораторий пищевого профиля (аналитическое оборудование, химические реактивы, стандарт-титры, ГСО, посуда, фильтры, лабораторная мебель и т.п.).

13. Рекомендовать испытательным лабораториям, НИИ, территориальным органам Госстандарта России, разработчикам нормативно-методических документов и аналитического оборудования активно сотрудничать с тематическими журналами и издательствами для освещения проблем сертификационных испытаний, деятельности специалистов, обмена опытом, проведения дискуссий, круглых столов.

Участниками конгресса принято решение о проведении научно-практической конференции по метрологическому обеспечению сертификационных испытаний пищевых продуктов и продовольственного сырья в IV квартале 2001 г.

* * * * *